



Podsekretarz Stanu
Witold Słowik

DWP.III.854.26.2015.RA.1

NK 348993/15

Wg rozdzielnika

Szanowni Państwo,

w związku z trwającymi pracami nad wdrażaniem poszczególnych regionalnych programów operacyjnych, w szczególności mając na uwadze projekty regulaminów konkursowych, chciałbym zwrócić uwagę na następujące zagadnienia związane z realizacją projektów hybrydowych w rozumieniu art. 34 ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020:

1. Kwestia zawarcia umowy PPP w kontekście procesu wnioskowania o dotację

W przypadku projektów hybrydowych możliwość złożenia wniosku o dofinansowanie, jak również w kolejnym kroku podpisanie umowy o dofinansowanie przed zawarciem umowy PPP może mieć istotne znaczenie dla powodzenia tego rodzaju przedsięwzięcia. Wynika to z faktu, że zawarcie umowy o dofinansowanie zapewnia na wstępnym etapie rozstrzygnięcie w zakresie dostępności źródeł finansowania inwestycji po stronie publicznej. Może to wpłynąć pozytywnie na ocenę ryzyka kredytowania danej inwestycji i w konsekwencji przełożyć się na zmniejszenie jej kosztów.

Uwzględniając powyższą specyfikę projektów PPP przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 dopuszczają taką możliwość poprzez wskazanie w art. 63 ust. 2 tego aktu prawnego, że podmiot publiczny, będący wnioskodawcą, może zaproponować, aby status beneficjenta uzyskał wybrany przez niego partner prywatny. W takim przypadku umowa o dofinansowanie powinna mieć charakter warunkowy do momentu, w którym instytucja zarządzająca upewni się, że wybrany partner prywatny spełnia i podejmuje wszystkie stosowne obowiązki beneficjenta zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

Przywołane podejście znajduje potwierdzenie w podrozdziale 12.3 *Wytocznych w zakresie zagadnień związanych z przygotowaniem projektów inwestycyjnych, w tym projektów generujących dochód i projektów hybrydowych na lata 2014-2020* (Wejście partnera prywatnego w prawa i obowiązki beneficjenta), w którym stwierdzono, że partner prywatny może stać się beneficjentem m.in. poprzez przekazanie mu praw i obowiązków z tym związanych przez podmiot publiczny, który uprzednio (przed wyborem partnera prywatnego) złożył wniosek o dofinansowanie i podpisał umowę o dofinansowanie.

Z uwagi na powyższe, chciałbym wyraźnie podkreślić, że wprowadzenie w ramach Szczegółowych Opisków Osi Priorytetowych lub w dokumentacji konkursowej wymogu zawarcia umowy PPP przed złożeniem wniosku o dofinansowanie lub zawarciem umowy o dofinansowanie byłoby rozwiązaniem niekorzystnym z punktu widzenia realizacji projektów hybrydowych i nie ma uzasadnienia.

2. Partner prywatny w roli beneficjenta projektu hybrydowego

Zgodnie z art. 63 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013 beneficjentem projektu realizowanego w formule PPP może być zarówno podmiot publiczny, jak i partner prywatny, który „został lub ma zostać wybrany do realizacji danej operacji”. Zatem przywołany przepis dopuszcza możliwość, aby beneficjentem, a zatem również wnioskodawcą, był przedsiębiorca, który zawarł z podmiotem publicznym umowę partnerstwa publiczno-prywatnego. Ponadto, jak już wspomniano, art. 63 ust. 2 rozporządzenia nr 1303/2013 dopuszcza możliwość, aby partner prywatny, wybrany po podpisaniu przez podmiot publiczny umowy o dofinansowanie, zastąpił podmiot publiczny w roli beneficjenta już na etapie realizacji projektu.

Celem wprowadzenia powyższych zasad był fakt, iż w określonych przypadkach pełnienie funkcji beneficjenta przez partnera prywatnego stanowić może najbardziej efektywny model realizacji projektu hybrydowego. Partner prywatny, realizujący rzeczowo daną inwestycję, posiada bieżącą wiedzę, która pozwala na dostarczenie informacji do systemu monitorowania, prowadzenie rozliczeń finansowych oraz obsługę kontroli dokumentacji projektowej. Ponadto, w przypadku gdy partner prywatny finansuje budowę infrastruktury, występować on będzie o refundację ponoszonych wydatków kwalifikowalnych.

Z uwagi na powyższe chciałbym rekomendować, aby w ramach Szczegółowych Opisów Osi Priorytetowych lub w dokumentacji konkursowej dopuszczać możliwość wnioskowania o dofinansowanie przez partnera prywatnego, z którym zawarto umowę PPP lub z którym taka umowa ma zostać zawarta. Możliwe powinno być również, aby podmiot publiczny po zawarciu umowy o dofinansowanie przekazał rolę beneficjenta partnerowi prywatnemu.

Należy jednocześnie pamiętać, że niezależnie od tego, która ze stron partnerstwa publiczno-prywatnego będzie pełniła funkcję beneficjenta, odbiorcami korzyści wynikających z faktu uzyskania dofinansowania ze środków UE powinni być jego końcowi odbiorcy (użytkownicy). Zasada ta została opisana w pkt 6 podrozdziału 12.1 ww. Wytocznych (Specyfika projektów partnerstwa publiczno-prywatnego).

Zwracam się jednocześnie z uprzejmą prośbą o bieżące występowanie do Departamentu Wsparcia Projektów Partnerstwa Publiczno-Prywatnego w Ministerstwie Rozwoju (także w trybie kontaktów roboczych – ppp@mir.gov.pl) w przypadku występowania wątpliwości lub problemów w zakresie interpretacji przepisów dot. projektów hybrydowych.

Z poważaniem

Podsekretarz Stanu



Witold Słowik

Rozdzielnik do pisma nr DWP.III.854.26.2015.RA.1:

Instytucje zarządzające regionalnymi programami operacyjnymi:

1. Pan **Cezary Przybylski**, Marszałek Województwa Dolnośląskiego;
2. Pan **Piotr Calbecki**, Marszałek Województwa Kujawsko-Pomorskiego;
3. Pan **Sławomir Sosnowski**, Marszałek Województwa Lubelskiego;
4. Pani **Elżbieta Anna Polak**, Marszałek Województwa Lubuskiego;
5. Pan **Witold Stępień**, Marszałek Województwa Łódzkiego;
6. Pan **Jacek Krupa**, Marszałek Województwa Małopolskiego;
7. Pan **Adam Struzik**, Marszałek Województwa Mazowieckiego;
8. Pan **Andrzej Buła**, Marszałek Województwa Opolskiego;
9. Pan **Władysław Ortyl**, Marszałek Województwa Podkarpackiego;
10. Pan **Jerzy Leszczyński**, Marszałek Województwa Podlaskiego;
11. Pan **Mieczysław Struk**, Marszałek Województwa Pomorskiego;
12. Pan **Wojciech Saługa**, Marszałek Województwa Śląskiego;
13. Pan **Adam Jarubas**, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego;
14. Pan **Gustaw Marek Brzezina**, Marszałek Województwa Warmińsko-Mazurskiego;
15. Pan **Marek Woźniak**, Marszałek Województwa Wielkopolskiego;
16. Pan **Olgiard Geblewicz**, Marszałek Województwa Zachodniopomorskiego.

Do wiadomości:

Pani **Agnieszka Dawydzik**, Dyrektor Departamentu Koordynacji Strategii i Polityk Rozwoju, w miejscu.